



# COMUNE DI BUCCINO

Provincia di Salerno

COPIA

DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 43 del 11/10/2022

**OGGETTO:** Riconoscimento debito fuori Bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1, lettera a) del TUEL. Sentenza esecutiva del tribunale di Salerno n.594/2022.

L'anno duemilaventidue il giorno Undici del mese di Ottobre alle ore 16.15 nella Casa Municipale a seguito di invito diramato dal Presidente del Consiglio Comunale Dott.ssa Maria Murano in data 06/10/2022 prot. n.7251 si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria di prima convocazione.

Presiede l'adunanza il Presidente del Consiglio Dott.ssa Maria Murano – Cons.Comunale  
Fatto l'appello nominale risultano presenti i Sigg.

		Presenti	Assenti
1	Pasquale FREDA	X	
2	Antonella TRIMARCO	X	
3	Gregorio GRIPPO	X	
4	Massimo CARBONE	X	
5	Antonio VOLPE	X	
6	Anna FERRARA	X	
7	Maria MURANO	X	
8	Nadia ROBERTAZZI	X	
9	Angela BASTARDO	X	
10	Francesco FERNICOLA	X	
11	Pasquale GALLUCCI	X	
12	Maria TRIMARCO	X	
13	Annamaria DEL CORVO		X

Totale

12

Assegnati n. 13

In carica n. 13

Presenti n. 12

Assiste il Segretario Generale dott.ssa Margherita Torraca

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale.

La seduta è pubblica.

Relaziona sull'argomento il Sindaco illustrando l'intera vicenda che ha portato al riconoscimento del presente debito fuori bilancio. Chiede il voto favorevole dell'assemblea consiliare.

Prende la parola il Consigliere Maria Trimarco preannunciando il proprio voto favorevole alla presente proposta.

Prende la parola il Consigliere Fernicola dichiarando il voto favorevole del proprio gruppo di minoranza, ma chiedendo che vengano definitivamente risolti i problemi delle infiltrazioni che, a causa delle piogge frequenti, si ripropongono nell'immobile oggetto della controversia giudiziaria.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Premesso che:

- il Testo unico degli enti locali definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui all'art. 191, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;
- l'art. 194 del TUEL dispone che con deliberazione consiliare gli enti locali provvedono al riconoscimento e conseguente ripiano dei debiti fuori bilancio derivanti dalle cause nella stessa indicate;
- il D. Lgs 12.4.2006, n. 170 recante "Ricognizione dei principi fondamentali in materia di armonizzazione dei bilanci pubblici, a norma dell'art. 1 della legge 5.06.2003, n. 131" all'art. 13 ribadisce il sistema della programmazione finanziaria e della rendicontazione definendo che il sistema di bilancio degli enti locali costituisce lo strumento essenziale per il processo di programmazione, gestione e rendicontazione;
- il principio contabile n. 2 "Gestione nel sistema del bilancio" nella parte in cui qualifica debito fuori bilancio quella "obbligazione pecuniaria riferibile all'ente, assunta in violazione delle norme di contabilità pubblica che riguardano la fase della spesa ed in particolare di quelle che disciplinano l'assunzione di impegni di spesa... La locuzione "fuori bilancio" è in questo senso da intendere riferita ad una fattispecie non considerata negli indirizzi programmatici e nelle autorizzazioni di bilancio approvate dal Consiglio;

**Valutato** che il riconoscimento dei debiti fuori bilancio afferisce a un istituto pubblicistico previsto nel dispositivo composito tra gli artt. 191 e 194 TUEL, che impone all'ente locale di valutare e apprezzare eventuali prestazioni rese in suo favore, ancorché in violazione formale delle norme di contabilità;

### Considerato che:

- il debito fuori bilancio rappresenta una obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio comunale;
- la sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, con parere n. 11/06 del 07/11/2006 ha precisato, infatti, che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del Tuel, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'ente;



· i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e ai funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura di debiti fuori bilancio insorti;

**Rilevato** che l'art. 194 citato elenca tassativamente i debiti fuori bilancio di cui può essere riconosciuta la legittimità, e precisamente:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

**Preso atto** che in data 05.05.2022 è stata notificata al Comune la sentenza esecutiva n.594/2022 del Tribunale di Salerno che, nell'ambito della causa comune di Buccino/ Eredi Trimarco Concetta, si condanna l'Ente Locale al pagamento delle somme dovute, quantificate, in complessivi € 14.619,94;

**Acquisita** la Relazione Istruttoria redatta dal Responsabile dell'Area Tecnica prot.n. 7022 del 30.09.2022, allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale, esplicitiva delle motivazioni che hanno portato al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di seguito indicato:

CREDITORI	ESTREMI CONTABILI	DESCRIZIONE	IMPORTO DEBITO
Eredi Trimarco Concetta	€ 8.563,00 per risarcimento danni comprensiva di IVA, rivalutazione dal deposito CTU e spese di CTU; € 6.056,94 per competenze legali liquidate in favore dei difensori costituiti.	Sentenza del Tribunale di Salerno n. 594/2022	€ 14.619,94

**Ritenuto** che la fattispecie sopra descritta configuri l'ipotesi di debito fuori bilancio per il quale il primo comma, lett. a) dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000 consente la legittimazione;

**Ritenuto**, altresì, di dover provvedere in tal senso con urgenza ai sensi dei vigenti principi contabili in quanto la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento

dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;

**Visti** i pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento ee.ll.;

**Visto** il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL., espresso con Verbale del 05.10.2022 prot.n.7211;

**A Voti Unanimi** espressi per alzata di mano,

#### **DELIBERA**

**Di provvedere** al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio indicato in narrativa per un importo complessivo pari a € **14.619,94** ex art. 194 comma 1 lett. a);

**Di dare atto** che tale somma trova copertura con fondi di bilancio al cap. 138 del bilancio di previsione anno 2022;

**Di trasmettere** il presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti, Sezione Regionale della Campania;

**Di rendere** il presente atto, all'unanimità, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 TUEL.

# COMUNE DI BUCCINO

## PROVINCIA DI SALERNO

### ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n. 14	<b>OGGETTO: Parere sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale ad oggetto: <i>DEBITI FUORI BILANCIO DELL'IMPORTO DI EURO € 14.619,94. RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' E PROVVEDIMENTO DI RIPIANO AI SENSI DELL'ART. 194 DEL D.LGS. N. 267/2000</i></b>
Data 04.10.2022	

L'anno 2022 il giorno 04 del mese di Ottobre, l'organo di revisione economico-finanziaria è chiamato per esprimere il proprio parere in merito alla proposta di deliberazione di Consiglio comunale a oggetto: *DEBITI FUORI BILANCIO DELL'IMPORTO DI EURO 14.619,94 RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' AI SENSI DELL'ARTICOLO 194 DEL D.LGS. N. 267/2000*

\*\*\*\*\*

Richiamato l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 9, del D.Lgs. n. 267/00, il quale prevede che l'organo di revisione esprima un parere sulle proposte di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio e transazioni;

Preso atto che in data 05.05.2022 è stata notificata al Comune la sentenza esecutiva n.594/2022 del Tribunale di Salerno che, nell'ambito della causa comune di Buccino/ Eredi Trimarco Concetta, si condanna l'Ente Locale al pagamento delle somme dovute, quantificate, in complessivi € 14.619,94;

Acquisita la Relazione Istruttoria redatta dal Responsabile dell'Area Tecnica prot.n. 7022 del 30.09.2022, allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale, esplicativa delle motivazioni che hanno portato al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di seguito indicato:

CREDITORI	ESTREMI CONTABILI	DESCRIZIONE	IMPORTO DEBITO
Eredi Trimarco Concetta	<p>€ 8.563,00 per risarcimento danni comprensiva di IVA, rivalutazione dal deposito CTU e spese di CTU;</p> <p>€ 6.056,94 per competenze legali liquidate in favore dei difensori costituiti.</p>	Sentenza del Tribunale di Salerno n. 594/2022	<b>€ 14.619,94</b>

Ritenuto che la fattispecie sopra descritta configuri l'ipotesi di debito fuori bilancio per il quale il primo comma, lett. a) dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000 consente la legittimazione;

Di dare atto che tale somma trova copertura con fondi di bilancio al cap. 138 del bilancio di previsione anno 2022;

Vista la documentazione acquisita agli atti dell'ufficio;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;



**ESPRIME**

parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione in oggetto

Letto, approvato e sottoscritto.



Revisore Unico dei Conti  
Dott. Domenico Ascierio

1 7 4 0  
10/10/2022  
10/10/2022

sto  
Visto



## COMUNE DI BUCCINO

### AREA TECNICA

Prot.n. 7092

del 30 SET. 2022

**OGGETTO: Relazione istruttoria in merito al riconoscimento di debito fuori bilancio ex art.194 TUEL sentenza esecutiva n.594/2022 del Tribunale di Salerno Comune di Buccino c/o Eredi Trimarco Concetta.**

In ottemperanza a quanto richiesto dal Segretario Comunale con nota pec del 19.09.2022 e per quanto di competenza, si relaziona quanto segue:

Premesso che:

Con atto di citazione ritualmente notificato, la Sig.ra Trimarco Concetta conveniva in giudizio dinnanzi al Tribunale di Salerno il Comune di Buccino in persona del suo rappresentante pro tempore, chiedendo di condannare il Comune "... al risarcimento di tutti i danni patrimoniali e morali patiti e patenti che allo stato si indicano nell'importo di €15.000,00, salvo migliore quantificazione e precisazione in corso di giudizio anche a seguito di eventuale CTU a disporsi se ritenuto necessario, ovvero in quegli importi che il Sig. Giudice riterrà di liquidare, il tutto con rivalutazione monetaria ed interessi a decorrere dalla data di maturazione del diritto. Condannare al risarcimento danni ex art.96 c.p.c. e alle spese e compensi di giudizio, oltre accessori, da attribuirsi ai costituiti avvocati antistatari..";

Il Tribunale di Salerno – Sezione Seconda Civile - con sentenza 594/2022 accoglieva, parzialmente e in maniera ridotta, la domanda promossa dalla Sig. Trimarco Concetta ed in prosecuzione dai suoi Eredi in merito al risarcimento danni subiti a seguito dell'evento dannoso verificatosi sulla sua proprietà e per effetto condannava il Comune di Buccino, regolarmente costituito in giudizio, al pagamento in favore dei ricorrenti di €8.563,00 per risarcimento danni comprensiva di IVA, rivalutazione dal deposito CTU e spese di CTU;

Condannava, altresì, l'Ente al pagamento delle competenze processuali in favore degli Eredi Trimarco €6.056,94 per competenze legali liquidate ai difensori costituiti;

Con nota prot. 1984/2022 l'Avv. Gigante in qualità di difensore costituito del Comune di Buccino, relazionava sulla questione ritenendo che la sentenza in oggetto non offriva motivi per un eventuale appello;

Considerato che:

La sentenza n. 594/2022 emessa dal Tribunale di Salerno è stata notificata all'Ente in data 05.05.2022, prot.n.3064;

L'Ente è stato interessato dalle elezioni Amministrative del 12 giugno 2022;

In osservanza dell'art. 194, co. 1 lettera a del D.L.gs. 267/00, occorre quindi riconoscere la legittimità del debito bilancio tenuto nei confronti degli Eredi Trimarco per le somme indicate in premessa:

I debiti fuori bilancio costituiscano una tipologia esclusiva e che le varie ipotesi sono tassativamente indicate nell'art. 194 del D.Lgs 267/00;

La sentenza, n. 594/2022 del Tribunale di Salerno, realizza l'insorgenza della fattispecie di cui alla lett. a) dell'art. 194 co, 1 del D.Lgs. n. 267/00 ed occorre adottare le misure idonee al pagamento del debito sopra indicato;

Il co, 5 dell'art. 23 della Legge n. 289/02 dispone che i provvedimenti consiliari di riconoscimento dei debiti fuori bilancio adottati ai sensi dell' art.194 comma 1, TUEL debbano essere trasmessi alla Sezione Regionale della Corte dei Conti;

Fa presente che gli importi da riconoscere ai soggetti sopra indicati sono i seguenti:

CREDITORI	ESTREMI CONTABILI	DESCRIZIONE	IMPORTO DEBITO
Eredi Trimarco Concetta	<b>€.8.563,00</b> per risarcimento danni comprensiva di IVA, rivalutazione dal deposito CTU e spese di CTU; <b>€.6.056,94</b> per competenze legali liquidate in favore dei difensori costituiti.	Sentenza del Tribunale di Salerno n. 594/2022	<b>€ 14.619,94</b>

Il Responsabile dell'Area Tecnica

Ing. Piercarlo Gargiulo





IL PRESIDENTE

F.to come all'originale



IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to come all'originale

\*\*\*\*\*

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certificasi dal sottoscritto Segretario Comunale che, giusta relazione del Messo, copia delle persone deliberazione è stata:

affissa all'albo pretorio il 17 OTT, 2022 reg. al n° 752  
 per la prescritta pubblicazione di giorni quindici consecutivi e vi rimarrà fino alla scadenza:  
17 OTT 2022 1 NOV. 2022

Buccino, 17 OTT 2022

Il Responsabile Albo Pretorio  
 f.to Dott.ssa Gaetana Natale

IL SEGRETARIO COMUNALE  
 f.to Dott.ssa Margherita Torraca



\*\*\*\*\*

ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la su estesa deliberazione:

è stata dichiarata immediatamente esecutiva.  
 È divenuta esecutiva per decorrenza dei termini.

Buccino, 17 OTT, 2022

Il Segretario Comunale  
 f.to Dott.ssa Margherita Torraca



\*\*\*\*\*

Buccino, 17 OTT, 2022

Per copia conforme all'originale



Il Segretario Comunale  
 Dott.ssa Margherita Torraca